

## ضوابط اجرایی بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور

شماره ۱۹۴۰۸/ت ۳۷۱۳۵ هـ ۱۳۸۶/۲/۱۱

سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور

هیئت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۸۶/۱/۲۶ بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و به منظور ایجاد انضباط مالی و مدیریت کارآمد در بودجه دستگاههای اجرایی، ارتقاء بهره‌وری در فعالیتهای آنها، صرفه‌جویی خردمندان و منطقی و استفاده بهینه از منابع در اختیار دستگاههای اجرایی، ایجاد تعادل در منابع و مصارف، اجرای احکام قانون برنامه چهارم توسعه، کاهش تصدیهای دولت، واگذاری امور به بخشهای غیردولتی، جلوگیری از توسعه تصدی‌گری در فعالیتهای آنها، ضمن تأکید بر مسئولیت بالاترین مقام دستگاه اجرایی در تحقق اهداف بخش در چارچوب تکالیف قانون یادشده و قانون بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور و پرهیز از ایجاد کسری اعتبارات، ضوابط اجرایی بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور را برای (وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی، شرکتهای دولتی و دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۱۶۰) قانون برنامه چهارم توسعه و بانکها و بیمه‌های دولتی که در این تصویب‌نامه دستگاه اجرایی نامیده می‌شوند، به شرح زیر تصویب نمود:

### ضوابط اجرایی بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور

- ۱- استخدام رسمی و پیمانی در وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی به هر شکل در چارچوب جدول ۱ شماره (۹) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و آیین‌نامه مربوط و بند «الف» ماده (۱۴۶) قانون یادشده در سقف اعتبارات مصوب مجاز است. هر نوع استخدام خارج از جدول فوق‌الذکر ممنوع می‌باشد.
- الف - در اجرای بند «ز» ماده (۵۲) قانون برنامه چهارم توسعه وزارت آموزش و پرورش در سال ۱۳۸۶ از مفاد این بند مستثنی است.
- ب - انعقاد قرارداد با اشخاص حقیقی و حقوقی برای انجام کار مشخص و در مدت معین و مبلغ مشخص و در سقف اعتبارات مصوب مجاز است. کلیه مصوبات و تصمیم‌نامه‌های قبلی

هیئت وزیران مغایر با مفاد این بند ملغی الاثر می باشد.

- وزارت آموزش و پرورش (سازمان آموزش و پرورش استانها) موظف است در چارچوب ۲ اعتبارات ابلاغی با استفاده بهینه از نیروی انسانی رسمی و پیمانی خود، به نحوی مدیریت نماید که عملکرد ریالی حق التدریس در سال تحصیلی ۸۷ - ۱۳۸۶ در هر استان حداقل به میزان ده درصد (۱۰٪) نسبت به سال تحصیلی ۸۶ - ۱۳۸۵ کاهش یابد.

- دستگاههای اجرایی موظفند برای کاهش حجم تصدیهای دولت و افزایش مشارکت مردم در ۳ اداره امور کشور و در اجرای بند «ب» ماده (۱۴۵) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران موارد، میزان و نحوه واگذاری تصدیهای اجتماعی، فرهنگی، تولیدی، خدماتی و نظایر آن را برای کاهش سالانه سه درصد جمعاً تا نه درصد (۹٪) تا پایان سال سوم برنامه چهارم توسعه از تصدیهای دولت (۳٪) برحسب برنامه و فعالیت احصاء و حداکثر تا پایان خرداد ماه سال ۱۳۸۶ به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور اعلام و نسبت به اجرای اجزاء (۱) تا (۵) بند «ب» ماده قانون برنامه چهارم توسعه اقدام نموده و تا پایان سال نتیجه اقدامات را به (۱۳۶) سازمان یادشده گزارش نمایند. سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور نیز مکلف است گزارش عملکرد این بند را به دولت ارایه و نتایج را در گزارش عملکرد دستگاه اجرایی منظور نماید.

- به دستگاههای اجرایی ملی و استانی اجازه داده می شود تا ده درصد (۱۰٪) از ۴ اعتبارات طرحهای تملک داراییهای سرمایه ای را از طریق مشارکت، پرداخت یارانه مستقیم و یا یارانه سود تسهیلات برای طرحها و پروژه هایی که قابل واگذاری به بخش خصوصی است پرداخت نمایند. در مرکز، کارگروهی مرکب از معاون اول رییس جمهور، رییس سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، وزیر اموراتصادی و دارایی، رییس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و رییس دستگاه اجرایی مربوط و در استان کارگروهی مرکب از استاندار، رییس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان، رییس سازمان امور اقتصادی و دارایی استان و دستگاه اجرایی ذی ربط، فهرست طرحهای مشمول را تعیین می نمایند.

- به منظور افزایش کارایی و بهره وری و کاهش هزینه های جاری و استقرار نظام ۵ کنترل نتیجه و محصول، تمام دستگاههای اجرایی موظفند حداقل بیست درصد (۲۰٪) از فعالیتهای و خدماتی که قابلیت تعیین قیمت تمام شده را دارند (از قبیل واحدهای

آموزشی، پژوهشی، بهداشتی، درمانی، خدماتی و اداری) را احصاء و براساس قیمت تمام شده خدمات، اعتبار مربوط را در اختیار مدیران و متقاضیان واحدهای ذی ربط قرار دهند (تا با استفاده از اختیارات موضوع ماده (۱۴۴) قانون برنامه چهارم توسعه و ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و آیین نامه ها و دستورالعملهای ذی ربط هزینه نمایند.

۶ - در اجرای بند «ز» ماده (۱۴۵) قانون برنامه چهارم توسعه، ایجاد هرگونه مهمانسرا، زائرسرا، مجتمع مسکونی، رفاهی، درمانی، فضاهای ورزشی و تفریحی و نظایر آن توسط دستگاههای موضوع ماده (۱۶۰) قانون یادشده ممنوع و اداره حداقل پنجاه درصد از امکانات یادشده توسط دستگاههای اجرایی ذی ربط به بخش خصوصی واگذار شود (۵۰٪). الف - سازمان تربیت بدنی در مورد فضاهای ورزشی و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در خصوص ایجاد مراکز درمانی و وزارتخانه های اطلاعات، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و نفت از این امر مستثنی می باشند.

ب - استفاده از امکانات یادشده برای پذیرایی از راهیان نور در استانهای واقع در مناطق عملیاتی مجاز است.

ج - دستگاههای اجرایی مکلفند در سال ۱۳۸۶ امکانات، تجهیزات، ویلاها و پلاژهای خود در سواحل دریایی مازندران را جهت استفاده عمومی مردم در اختیار سازمان میراث فرهنگی و گردشگری قرار دهند. کارکنان دستگاههای یادشده در استفاده از امکانات یادشده در اولویت قرار دارند.

۷ - میزان پرداخت کمکهای غیرنقدی به تمام کارکنان، بازنشستگان، وظیفه بگیران و مستمری بگیران دستگاههای اجرایی در سال ۱۳۸۶، هشتصد هزار (۸۰۰.۰۰۰) ریال تعیین می شود. در صورتی که تحویل کمکهای غیرنقدی امکان پذیر نباشد، پرداخت مبلغ یادشده به بازنشستگان، وظیفه بگیران و مستمری بگیران با تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی به صورت کمک نقدی بلامانع است.

۸ - میزان پرداخت اضافه کار کارکنان شاغل وزارتخانه ها و مؤسسات دولتی در سال ۱۳۸۶ ۸ معادل اضافه کار پیش بینی شده در سقف اعتبار مصوب اولیه (بدون لحاظ متممهای ابلاغی) سال ۱۳۸۵ تعیین می شود. پرداخت بیش از مبلغ یادشده توسط دستگاه اجرایی ممنوع می باشد.

- مبلغ قطعی پاداش پایان سال (عیدی) به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید ولی ۹ دستگاہهای اجرایی موظفند بابت عیدی به ازای هر نفر شاغل و بازنشسته مبلغ دو میلیون ریال پیش‌بینی و در موافقتنامه مربوط منظور نمایند (۲۰۰۰۰۰۰۰).

:- به دستگاہهای اجرایی اجازه داده می‌شود ۱۰

الف - میزان پرداختهای مأموریت خارج از کشور کارکنان خود را با توجه به آیین‌نامه نظارت بر مسافرت‌های خارجی دستگاہهای اجرایی موضوع تصویب‌نامه‌های شماره ۲۰۸۶۰ ت ۲۹۷۲۸ مورخ ۱۳۸۳/۵/۱۸ و شماره ۲۵۷۳۲/ت ۳۱۸۱۴ مورخ ۱۳۸۴/۴/۲۹ در قالب اعتبار مصوب پیش‌بینی نمایند.

ب - هزینه‌های مربوط به انجام فریضه نماز و امور دینی، پایگاہهای بسیج ادارات و کمک به برگزاری مناسبت‌های ملی و مذهبی و ترویج فرهنگ ایثار و شهادت را در قالب اعتبار مصوب پرداخت نمایند.

- هزینه‌های ماهانه تلفن همراه دستگاہهای اجرایی که در اختیار مدیران و کارکنان ۱۱ قرار می‌گیرد حداکثر تا مبلغ یکصد هزار (۱۰۰۰۰۰۰) ریال از بودجه دستگاہ اجرایی قابل پرداخت است و مابقی باید توسط استفاده‌کنندگان پرداخت شود. موارد استثناء به پیشنهاد بالاترین مقام دستگاہ اجرایی و تأیید معاون اول رئیس‌جمهور، وزارت اموراتصادی و دارایی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور تعیین می‌شود. خرید اشتراک جدید تلفن همراه و تجهیزات آن توسط دستگاہ‌های اجرایی در سال ۱۳۸۶ ممنوع است.

- اعتبار قابل اختصاص بابت خدمات رفاهی کارکنان موضوع ماده (۴۰) قانون الحاق ۱۲ «موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت - مصوب ۱۳۸۴ - و جزء (۲) بند «و تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور، در موافقتنامه اعتبارات هزینه‌ای دستگاہهای اجرایی حداکثر تا معادل بیست درصد (۲۰٪) مجموع حقوق و مزایای مستمر قابل پرداخت به کارکنان رسمی، پیمانی و قراردادی در سال ۱۳۸۶ مجاز است. پرداخت‌های غیر نقدی به کارکنان یادشده که طی سال و به مناسبت‌های مختلف به تصویب هیئت وزیران می‌رسد باید از محل اعتبار اختصاص داده شده موضوع این بند تأمین و پرداخت شود. دستگاہهای اجرایی موضوع ماده (۴۹) قانون برنامه چهارم توسعه نیز مشمول مقررات این بند می‌باشند.

- تأمین و هزینه نمودن اعتبارات برای پروژه های مصوب سفرهای استانی هیئت وزیران ۱۳ از محل اعتبارات تملک داراییهای سرمایه‌ای استانی از شمول آیین‌نامه اجرایی ماده قانون برنامه چهارم توسعه مستثنی است (۷۹)

- دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۱۶۰) قانون برنامه چهارم توسعه موظفند حساب ۱۴ عملکرد اعتبارات هزینه‌ای و تملک داراییهای سرمایه‌ای خود را براساس شرح فصول هزینه، نگهداری و در صورتحساب نهایی عملکرد بودجه مصوب سال ۱۳۸۶ دستگاه اجرایی منعکس نمایند.

- بند « الف » ماده (۶) تصویب‌نامه شماره ۷۶۶۳/ت/۲۲۸۲۳ هـ مورخ ۱۳۸۴/۲/۱۴ صرفاً درخصوص ۱۵ آموزش‌های خانواده قابل اجرا است و در سایر موارد موقوف‌الاجرا می‌شود.

.. بند (۳) تصویب‌نامه شماره ۲۳۳۴۷/ت/۲۱۵ هـ مورخ ۱۳۷۳/۶/۱۲ حذف می‌شود ۱۶  
- در راستای اجرای بند « ز » تبصره (۲۰) قانون بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور، تمام ۱۷ دستورالعملها، بخشنامه‌ها و مصوباتی که توسط مراجع مختلف از جمله مجامع عمومی شرکتها و هیئتهای امناء دانشگاهها و مؤسسات آموزشی و پژوهشی صادر می‌شود و بار مالی آن با تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور یا استان در بودجه سال جاری پیش‌بینی نشده است، قابل اجرا نمی‌باشد.

وزارت امور اقتصادی و دارایی توسط ذی‌حسابان و مدیران مالی دستگاه اجرایی حسب مورد نظارت بر حسن اجرای این بند را عهده‌دار می‌باشند.

- خرید هرگونه خودروی سواری خارجی ممنوع است و صرفاً خرید خودرو سواری دوگانه‌سوز ۱۸ توسط دستگاههای موضوع این تصویب‌نامه از محل درآمد حاصل از فروش خودرو و یا مازاد آن مجاز است و استفاده از سایر اعتبارات اعم از منابع عمومی و اختصاصی و منابع داخلی شرکتها برای خرید خودرو سواری به استثناء دستگاههایی که به دلیل تغییر سطح تقسیمات کشوری مکلف به ایجاد واحد اداری جدید می‌باشند ممنوع است.  
تبصره - خرید خودروهای کمک‌دار خارجی در صورتی که تولید داخلی نباشد از شمول این بند مستثنی است.

- به منظور جلوگیری از اسراف و تبذیر و رعایت صرفه‌جویی در هزینه‌ها، دستگاههای ۱۹ :اجرائی مکلف به رعایت موارد زیر می‌باشند

الف - گردهمایی‌ها، همایشها و نظایر آن را باید از محل اعتبار دستگاه برگزار کننده

و به دور از هرگونه تجمل برگزار و محل برگزاری باید متناسب با موضوع و با رعایت اصل صرفه‌جویی انتخاب شود و دیگر دستگاههای اجرایی مجاز به تأمین هزینه‌های این گونه فعالیتها که در خارج از حوزه مأموریت و مسئولیت آن دستگاه برگزار می‌شود، نمی‌باشند. مشارکت داوطلبانه بخش غیردولتی در تأمین هزینه‌های برگزاری این گونه فعالیتها بلامانع است.

ب - در خرید، استفاده و مصرف خصوصاً مواد مصرفی اداری، سوخت، آب، برق، تلفن، تعمیرات خودرو، نوسازی و تعمیرات ساختمان و تجهیزات از اسراف و تبذیر پرهیز و صرفه‌جویی نموده و در استفاده از خانه‌های سازمانی و دیگر امکانات و خودروها ضمن رعایت ضوابط و مقررات مراقبت لازم به عمل آورند.

ج - دستگاههای اجرایی که با حفظ کیفیت اجرای برنامه‌ها به صورت بارز صرفه‌جویی می‌نمایند، در مقایسه با دستگاههای دیگر تشویق می‌شوند. اعتبار موردنیاز برای اعمال تشویق موضوع این بند تا سقف پنجاه درصد (۵۰٪) اعتبار صرفه‌جویی یادشده علاوه بر اعتبار بند (۱۲) به سقف اعتبار مصوب مندرج در برنامه‌های رفاهی کارکنان دولت اضافه می‌شود تا با نظر بالاترین مقام دستگاه اجرایی صرف هزینه‌های رفاهی کارکنان گردد.

- کلیه دستگاههای اجرایی مشمول ماده (۱۶۰) قانون برنامه چهارم توسعه که به ۲۰ اسناد قوانین و مقررات مجاز به کمک به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی می‌باشند، مکلفند فهرست کمکهای خود را براساس چارچوبی که توسط معاونت اجرایی رییس جمهور تعیین می‌شود، هر سه ماه یکبار به معاونت یادشده اعلام نمایند.

- دستگاههای اجرایی موظفند با رعایت تکالیف قانونی و ضوابط اجرایی بودجه سال ۲۱۱۳۸۶ کل کشور در سقف اعتبارات هزینه‌ای مصوب نسبت به تعیین فعالیتهای اصلی سازمان خود به نحوی اقدام نمایند که تا پایان سال با هیچگونه کسری اعتبار مواجه نشوند. بدیهی است فعالیتهای مذکور با ذکر مبالغ مربوط در موافقتنامه درج خواهد شد.

- طرحهای تملک داراییهای سرمایه ای که اعتبار آن تغییر نیافته و یا صرفاً ۲۲ اعتبارات آنها نسبت به سال ۱۳۸۵ تغییر یافته است نیاز به مبادله موافقتنامه نداشته و انجام اصلاحیه طرحهای یادشده مشروط به اینکه در اهداف کمی طرحها و حجم عملیات تغییری ایجاد نشود با تأیید بالاترین مقام دستگاه اجرایی قابل اجرا است. ذی حسابان

دستگاههای اجرایی مکلف به اعمال این اصلاحیه ها هستند. دستگاههای اجرایی موظفند تغییرات انجام شده را حسبمورد به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و استان اعلام نمایند.

- کلیه دستگاههای اجرایی موظفند از محل اعتبارات ملی و استانی نسبت به تسریع و ۲۳ تکمیل مطالعات و آغاز اجرای عملیات طرحهای مصوب سفرهای استانی هیئت وزیران براساس اعلام معاون اجرایی رییس جمهور اقدام نمایند.

- در اجرای بند «ط» تبصره (۲) قانون بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور، شورای برنامه ریزی ۲۴ و توسعه استانها مکلفند متناسب با تسهیلات بانکی اعلام شده توسط وزارت کار و اموراجتماعی با توافق آن وزارتخانه بخشی از سرجمع اعتبار تملک داراییهای سرمایه ای استان را به کمکهای فنی و اعتباری با هدف اشتغالزایی به بخش خصوصی و تعاونی اختصاص دهند تا با رعایت تصویب نامه شماره ۴۶۴۶۸/ت/۳۴۰۵۵-ه مورخ ۱۳۸۴/۹/۵ به مصرف برسد.

- کمک به احداث مساجد، خانه عالم و مدارس علمیه در روستاها از محل اعتبارات تملک ۲۵ داراییهای سرمایه ای استانی مجاز است.

- پرداخت وجه از هر محل تحت عناوین مختلف مانند هزینه دادرسی، هزینه کارشناسی و ۲۶ مشابه آن برای طرح اختلافات جدید بین دستگاههای اجرایی وابسته به دولت در مراجع قضایی ممنوع است و اختلافات دستگاههای زیرمجموعه وزارتخانه ها یا مؤسسات مستقل دولتی، دستگاههای استانی و دستگاههای ستادی به ترتیب از طریق وزارتخانه یا مؤسسه مستقل دولتی ذی ربط، استاندار مربوط و معاونت حقوقی و امورمجلس رییس جمهور حل و فصل می شود.

جمهور - پرویز داودی معاون اول رئیس